

浙江艺术职业学院

党支部理论学习参考资料

党委组织部编印

第 11 期

2019 年 10 月 30 日

目 录

八任书记跨越 62 年的初心接力——关于三门县海游街道城西村的调查.....	(01)
----------------------------------------	--------

八任书记跨越 62 年的初心接力

——关于三门县海游街道城西村的调查

三门县海游街道城西村，共 746 户 2160 人，村党委下辖 4 个支部，党员 103 人。1957 年该村建立支部以来，八任书记初心不改，一任接着一任干，任任干出好成绩，跨越 62 年历史时空，村庄始终保持长盛不衰，走出了一条村强民富的发展之路。2018 年，村集体固定资产达 1.3 亿元，集体经济收入 1080 万元，村民人均收入 8 万元。城西村接力发展的奥秘是什么？带着这一问题，9 月 16 日至 19 日，省委主题教育办公室组织力量深入城西村蹲点调研，与八任书记逐一晤谈、同县街干部座谈、走村入户访谈，倾听初心故事，感受村庄变迁，从中探寻答案。我们感到，城西村能够在时代浪潮中一路向前，背后蕴含着持续接力的深刻密码。

密码之一：支部始终跟党走，群众紧跟支部走。说起城西村的发展，92 岁高龄、干了 24 年的第一任村支书章正合脱口而出，“我们就是听党的话，一心一意跟党走”。调研中我们感受最深刻的就是，62 年来，无论在哪个历史时期，无论是哪一任书记，城西村支部都坚决响应党的号召，把群众紧紧凝聚起来，抓生产、搞建设、促发展。在社会主义建设时期，当党和国家提出“以粮

为纲”方针时，章正合率先行动，为了全大队 480 亩粮田多产粮，带领群众日耕作、夜议事，种粮增产成绩显著，城西村被评为台州地区“农业生产标兵”，到临海领奖，牵回一头大黄牛，全县都轰动了。上世纪 90 年代，三门县加速推进城市化，需要大片征用县城周边土地，有的村不支持不配合，第四任村支书叶加法顾大局、算大账，敏锐意识到这是融入城区的大好机遇，带领支部一班人主动做群众工作，全力配合征用土地 300 多亩，为县城西拓作出重要贡献，也让城西村搭上了城市发展快车。2018 年，在全省开展行政村规模调整的背景下，城西村与山陈村、谢家村合并，面对本村村民担心利益受损、另外两村担心吃亏的顾虑，现任村书记章以家积极执行上级决策，通过主动并账、村民待遇同等化、统筹规划发展等举措，推动实现人合事合、优势互补，突破了土地等瓶颈制约，打开了新一轮发展空间。

密码之二：翻身村要翻身，当家人要敢闯。上世纪 50 年代，城西村叫翻身村，村子“一穷二白”。后来，翻身村不仅翻了身，还成了三门县“第一强村”，靠的就是历任书记敢为人先、敢闯敢干，城西村总是能够在发展中踩准鼓点、先人一步。60 年代初，当大家都在种粮的时候，章正合就组建“6+1”七个生产队，6 个生产队以种粮食为主，每队排出 2 个人种桑养蚕，第 7 生产队专门种植蔬菜，搞起了副业。无农不稳、无工不富、无商不活，这是烙在城西村历任书记脑海里的理念。早在 1972 年，村里就办起了五金厂。改革开放初期，第二任村支书金积贵先后创办了罐

头厂、饮料厂、变压器配件厂，还与县工商局联营建成了全县第一家村级农贸市场；第三任村支书章以齐开办了免烧砖厂，第一次给村民每人分了 100 多元红利。到了叶加法任上，村里兴办企业达到了高潮，总数增加到了 25 家，村里一半以上劳动力在企业上班，城西村成为了全县首个“亿元村”。城西村有个加油站，长期出租给中石化台州分公司，第七任村支书章平了解到租金收入与实际盈利相差巨大，反复与石油公司协商，将租赁经营改为股份合作经营，当年收益就从 28 万元增加到 388 万元，思路一换天地宽。

密码之三：把自己的事抛下，把乡亲们的事放在最大。这是城西村村歌里的一句歌词，也是我们在调研中很深的一个感受。八任书记都把村当作家来经营，一心扑在村里的工作上，把群众的急事难事作为自己的心头大事。90 年代末，随着城市化的不断推进，住房问题成为了村民最紧要的问题。叶加法急群众之所急，为尽快让群众住上舒适宽敞的房子，多方奔走争取支持，带着村干部日夜蹲在工地上，在全县第一个建起了 90 幢小康楼，城西村获评第一批“浙江省小康示范村”；此后的第五任、第六任村支书章宏将和章宏军，持续推进改善村民住房条件，开展临街宅基地安排和立改套建设，完成了 140 套住宅建设安排。难能可贵的是，针对人多房少的矛盾，几任书记都主动把分房指标让出来，叶加法妻子对丈夫不无埋怨地说，“跟你过了一辈子，从来没有住上过新房子”。村子富起来后，每任书记都不忘让村民共享发

展成果。早在 1994 年，城西村就实行了“退休制”，男满 55 周岁、女满 50 周岁，分别按照 55 元/月、50 元/月标准领取生活补贴，60 周岁以上老人每年享受一次免费旅游、一次健康体检、一顿团圆饭。到了 2015 年，又实行股权分红制度，去年每个村民拿到分红 4700 元，老人还另外享受每年 2000 元补贴。当前城西村发展任务重，要办的事情很多，现任村书记章以家做过心脏手术，装着 6 个支架，仍然为村里奔波操劳。组织上劝他要注意身体，他动情地讲，“我还有两个心愿，一是把接班人培养好，二是把综合市场、商贸中心等几件大事办好”。

密码之四：有事摊桌面，遇事多开会。调研中了解到，城西村去年开了 150 多次会。一个村一年为什么要开这么多会？村书记章以家给我们解开了这个“谜团”，村里凡是重要事项和超过 2 万元的项目资金都要经过“三个会”讨论决定，事项提出后先开村两委联席会研究，再提交党员大会审议，最后由村民（代表）会议决议，如果会上争议比较大、意见比较多的，需要进一步沟通协商后再次上会。民主议事是城西村的一个好传统，从第一任书记开始办事就很公平、很民主，光“三个会”议事制度就已经坚持了 20 多年。2014 年，村里搞集体经济股份制改革，股改方案刚提出时不同意见比较多，时任村支书章平没有强推，组织村干部上门入户反复征求意见，召开村两委会、党员会议和村民代表会议等 20 多次，最终取得群众一致支持，全村无一反对。也有一些事经反复协商后没有通过的，1989 年村里谋划搞村办工业区，

村两委会议已经讨论通过，两委成员全部签字同意，但因村民意见始终难以统一，最后项目没有上马。如今，“遇事商量办”在城西村已经深入人心，用第三任村支书章以齐的话说，“一手遮天，干不了几天，就是要让村民说了算”。

密码之五：一任带一任，前任帮后任。在62年的发展历程中，城西村每个时期都走在前头绝非偶然，关键靠的是每个时期都有好的村支部书记来领头，一棒一棒往下传。在农村有的党组织书记担心位子不稳，往往不愿意培养接班人，而城西村每任书记都十分重视接班人的培养，章正合之后的7位书记中，有5位是前面的书记看中发展成党员的，还有2位是村里从企业回引的优秀党员；对好的苗子及时放到村两委班子中压担历练，有5位书记当选前都干过村两委成员，并且基本上都是从副书记或村委会主任上来的。在城西村八任书记的眼里，当干部就是奉献的，谁能干谁干、谁合适谁上，当自己觉得精力能力跟不上了，就会主动让贤，把更优秀的人推上来，有2位退下来后还担任了后任的副职，主动协助后任开展工作。像第七任书记章平群众基础很好，由于文化程度不高，面对一些新的工作感到力不从心，2017年换届时主动提出不再当书记，积极推荐时任副书记章以家，自己担任了副书记。正是因为历任书记的传承引领，造就了城西村历届班子的坚强团结，形成了整个村的良好风气和生态，也才有了今天城西村蒸蒸日上的良好局面。

解密城西村，带给了我们许多深刻的思考。从发展实力看，

城西村在浙江不是最强的；从环境面貌看，城西村在浙江也不是最美的，但一个村庄历经 62 年，八任书记接力奔跑，每一棒都跑出好成绩，是最为可贵的。城西经验既是一个村庄的生动实践，也是农村发展变迁的一个缩影，对于深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，回答好新时代农村改革发展和农村基层党建的一些重要问题具有许多有益的借鉴和启示。

启示之一：城西经验最本质的是回答了“如何让支部始终唱主角”的问题。回眸城西村走过的历程，本质上就是循着党的正确指引，在八任书记的带领下，村党组织充分发挥领导核心作用，团结群众接续奋斗的历程。在政治方向上，城西村始终听从党的号召，坚决贯彻落实党的大政方针；在地位作用上，城西村党组织始终在村委会、经合社等各类组织中处于领导地位；在决策机制上，城西村始终坚持先党内后党外，党组织在村级事务中起主导作用。这启示我们，无论时代、环境、任务怎样变化，党支部作为党在农村的代表，必须始终成为主心骨，把党对农村全面领导的要求具体化，从制度上机制上保证自身有权威、能战斗、过得硬，让党的旗帜在农村基层高高飘扬。

启示之二：城西经验最关键的是回答了“选什么样的人来当家”的问题。城西村一直强，强就强在始终都有一个好的当家人，他们都有着共同的鲜明特点，就是听党话、跟党走，口碑好、威信高，能致富、善带富，八任书记中有 4 位办过企业，其他 4 位也都是村里的致富能手。城西村选书记坚持的就是这一条，村里

虽然以章姓为主，但有大姓无派性，有 2 位书记都不是章姓的，1 位还连续干了 17 年。这启示我们，选什么人事关基层政权，事关农村兴衰，乡村振兴这副重担不是谁都可以挑、谁都能挑起来的，我们选村党组织书记一定要选对党忠诚、与党同心的人，一定要选有头脑、本事强、能奉献的人，坚决把有劣迹、形象差、私心重的人挡在门外。

启示之三：城西经验最生动的是回答了“怎样把群众凝聚起来”的问题。在城西村，不仅书记领着干部干，群众也是紧紧跟着一起干。干群一条心、全村齐动手，靠的就是村支部一心为民、相信群众，从搞副业办企业到搞股改兴三产，从建新楼分新房到发福利分红利，从立规矩重践诺到敞开门商量办，一桩桩、一件件赢得了村民的信赖和支持。这启示我们，以人民为中心就是要坚持群众的事让群众一起办，新形势下组织群众发动群众这个传家宝不能丢，干什么、怎么干、干得怎么样，都要让老百姓说了算，绝不能“干部在干、群众在看”。

启示之四：城西经验最突出的是回答了“农村治理靠什么”的问题。城西村走出过清末翰林章梈、杰出外交家章文晋等名人先贤，涌现出了章宏吉等革命先烈，有着深厚的历史文化和红色文化底蕴，涵养了城西人淳朴向善、民主文明的村风民风。早在 1957 年，第一任书记章正合就制定了赌博游街等村规民约，后来每任书记都不断修订完善，到现在形成了“村规民约 22 条”，成为了村民共同的行为准则。积极推进民主治村，“三个会”议事

机制成为了雷打不动的硬规矩，保证了城西村治理的有序有效。62年来，城西村没有发生一起县以上非法信访事件。这启示我们，农村治理要有系统思维，“农村治、天下安”，国家治理体系和治理能力现代化离不开农村基层治理现代化，必须坚持自治、法治、德治一体推进，积极探索村党组织领导下的充满活力的“三治融合”机制，努力形成体现新时代要求、符合农村实际的农村治理新模式。

启示之五：城西经验最鲜活的是回答了“走什么样的发展之路”的问题。搞好发展是城西村历任书记想得最多的事，尽管各有各的招，但有一条是始终紧紧抓住的，就是都把村集体的发展放在重要位置。他们有着一贯的发展理念，始终坚持强村、富民“两条腿走路”；有着一贯的发展思路，都十分重视村级集体经济的发展，任何时期都没有把集体资产一分而光，每一步的发展都想着让集体资产保值增值；有着一贯的发展路径，无论哪一任都注重发展集体产业，搞村办企业、办综合市场、抓增收项目，让村党组织有了有力的支撑保障。这启示我们，集体的发展作为公有制在农村的重要实现形式，始终是农村繁荣振兴的必然要求，必须把壮大集体和农民致富有机统一起来，坚定不移发展好村级集体经济，切实增强村党组织的领导力组织力调控力，不断夯实党在农村执政的物质基础，更好地带领农民群众创造美好生活，走出一条具有中国特色的农村发展之路。