

浙江艺术职业学院

统战工作理论学习参考资料

党委统战部编印 第9期（总第9期） 2020年11月4日

目 录

1. 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报……………（01）
2. 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话…（11）
3. 十九届五中全会 10 个新提法，应知应会！……………（15）
4. 张林山：准确把握“十四五”时期的发展环境……………（23）

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和

身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境

明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，

民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的

原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系

建设取得重大进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济

主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形

成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治

军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（来源：学习强国）

中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话 征求对中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议的意见

新华社北京 10 月 30 日电 中共中央 8 月 25 日在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。摆在我们面前的历史性课题是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实中共十九大作出的战略安排，制定好中长期发展规划建议，指导全党全国做好未来 5 年和更长时期经济社会发展工作。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、韩正出席座谈会。

民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表陶智先后发言。他们高度评价在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下我国“十三五”时期经济社会发展取得的成就，赞同中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议的考虑，并就优化区域经济布局，加

快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持创新引领、强化国家发展战略支撑，完善我国关键装备的技术研发链条，提高产业链供应链稳定性和竞争力，持续巩固脱贫攻坚成果，实施健康中国战略、推进美丽中国建设，加强规划的法治管理，深化开放合作、推动构建人类命运共同体等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他首先介绍了中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议的考虑和文件起草有关情况。他指出，中共中央经过认真研究，决定中共十九届五中全会的主题为研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议。这是贯彻落实中共十九大战略安排的重大任务，是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的现实需要，是发挥中国特色社会主义制度优势的重要途径。制定好“十四五”规划建议，将为编制规划纲要提供依据，向社会传递未来 5 年我国发展的主要目标、优先领域、重点任务，有利于引导全社会汇聚共识、凝聚力量，推动我国经济社会发展不断取得新的更大成就。

习近平强调，制定好“十四五”规划建议，必须处理好几大关系。一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。要总结“十三五”时期的发展成就和经验，

科学研判发展环境，深入研究总体思路和主要目标，准确把握重大战略任务，提出深化改革开放重大举措，前瞻性谋划重大风险应对预案。

习近平指出，今年以来，各民主党派、工商联和无党派人士聚焦国家经济社会发展的重大问题，通过多种形式考察调研，形成了一批高质量调研成果，为“十四五”谋篇布局作了认真准备。4月下旬，中共中央委托中央统战部专门征求了大家对中共十九届五中全会主题的意见和建议，同志们围绕“十四五”时期我国发展面临的机遇和挑战，推动经济社会持续健康发展的基本思路、发展目标、重大战略、主要任务和改革举措等提出了不少有价值的意见和建议，为起草建议稿提供了重要参考。刚才，大家在发言中畅所欲言，进一步提出了关于“十四五”规划和2035年远景目标的意见和建议，听了很受启发，我们将认真研究和吸纳。

习近平希望大家继续思考研究，继续提供真知灼见。要深刻认识新发展阶段，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，积极主动迎接挑战，发扬斗争精神，努力化危为机，解决一系列影响高质量发展的结构性、周期性、体制性问题，培育强劲持续的发展新动能，不断实现人民对美好生活的向往。要全面贯彻新发展理念，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加强顶层设计和战略布局，增强发展的整体性、协同性。要着力构建新发展格局，根据我国发展环境、发展阶段、发展条件的深刻变化，坚持扩大内需这个战略基点，更好吸引全球资源要素，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

习近平指出，中共十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议后，国务院还要根据《建议》制定《国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案》。希望各民主党派、工商联和无党派人士坚持问题导向，继续深入开展调查研究，摸清真实情况，科学研究论证，反映社会诉求，为制定好“十四五”规划贡献出宝贵智慧。

(来源：学习强国)

十九届五中全会 10 个新提法，应知应会！

01 “四个全面”战略布局新表述

这次全会之前，“四个全面”是指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。每次应知应会考试，如果答不对，是说不过去的。

这次全会后，朗朗上口的“四个全面”有了变化。十九届五中全会指出，全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

对比变化，我们可以发现：全面建成小康社会，变化为全面建设社会主义现代化国家。

一词之变，意义重大。十九届五中全会高度评价全面建成小康社会取得的决定性成就，做出了“全面建成小康社会胜利在望”的重要判断。

“四个全面”的最新变化体现了我国发展准备迈向一个新的阶段。“十四五”期间，我国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

02 全面加强练兵备战

近年来，“全面加强练兵备战”一词虽然经常见诸报端，但写入党的全会公报尚属首次。

上一次中央提及“练兵备战”是在十九大报告中，背后紧跟着的是海上维权、反恐、护航等。而十九届五中全会紧跟着的，是“提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力”。

两次提及“练兵备战”有所不同，从“发展”上升到了跟主权、安全同等重要的地位，个中韵味，着实耐人寻味。

《解放军报》指出，全面加强练兵备战是中华民族复兴图强对我军提出的紧迫课题。当今世界正面临百年未有之大变局，中华民族的复兴图强不可阻遏，但又绝不是轻轻松松就能实现的。我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大。各种可预见和不可预见的风险，将是我国从富起来到强起来绕不过的“门槛”，军队必须发挥国家安全的底牌和后盾作用。尤其要看到，天下并不太平，今天的世界远未发展到铸剑为犁的时代，战争危险离我们并不遥远。中华民族要复兴图强，就必须常存忧患意识；军队要为复兴图强提供战略支撑，就必须“丢掉幻想，准备斗争”。

十九届五中全会将“全面加强练兵备战”写入公报，必将推动军队练兵备战有一个很大的加强，进一步提升捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。

03 社会主义现代化远景目标

这次全会，首次提出社会主义现代化远景目标。主要包括以下内容：

——我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。

——基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。

——基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会。

——建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。

——广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

——形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。——人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

——平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化。——人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

有分析指出，身处百年未有之大变局，规划 2035 年远景目标将起到“稳住阵脚、提振信心”的作用，也向外界释放“中国发展脚步不会受外部局势影响”的信号。

04 “十四五”时期经济社会发展主要目标

这次全会，提出“十四五”时期经济社会发展主要目标。主要包括以下内容：

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构

更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提

高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

有专家认为，“十四五”作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个5年，具有划时代的意义，尤其是在当今中美关系、世界格局情况不明的状态下，“十四五”时期经济社会发展主要目标的提出对中国经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，做大做强国内市场有着重大意义。

05 科技自立自强

自立就是靠自己的劳动生活，不依赖别人；自强就是不安于现状，勤奋，进取，依靠自己的努力不断向上。

十九届五中全会提出，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。在国家层面首提“科技自立自强”，符合国际形势，契合我国国情。

当前的形势是：西方大国祭出科技霸权主义大旗，企图以拒绝竞争的种种蛮横之举挤压国际合作空间，打压其他国家发展壮大的合理权益。

当前的国情是：尽管我国重大创新成果竞相涌现，但创新仍面临一些突出短板。

专家指出，在接下来的“十四五”乃至更长时期，我国将强化硬投入，优化软环境，走自主创新、自立自强之路，以高质量的科技创新支撑引领高质量发展。

几十年前，中国在被西方封锁的艰难条件下，依然造出了“两弹一星”。今天，中国科技创新发展的步伐更不会因美国一些政客的鼓噪和干扰就停下来。

06 全面推进乡村振兴

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”；这次全会提出“全面推进乡村振兴”。

对比可以发现，后者突出了“全面”。

全面建成小康社会，一个都不能少；全面推进乡村振兴，也是一个都不能少。

首提“全面推进乡村振兴”，既是目标要求，也是郑重承诺。

07 建军百年奋斗目标

我们经常说的“两个百年奋斗目标”，分别是到中国共产党成立100年时全面建成小康社会；到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

这次全会提出“建军百年奋斗目标”，属于首次。原文是这样表述的：确保实现建军百年奋斗目标。

1927年8月1日，南昌城头一声枪响，拉开了我们党武装反抗国民党反动派的大幕。2027年，将迎来人民军队建军100周年。

届时，人民军队将是什么样子？目前的公开资料未有详细描绘。从十九大报告，却可以窥见一斑。

十九大报告指出，确保到二〇二〇年基本实现机械化，信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升。同国家现代化进程相一致，全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、

武器装备现代化，力争到二〇三五年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。

建军百年介于 2020 年和 2035 年之间。那时候，国防和军队现代化迈出重大步伐，人民军队将非常强大！

08 九个强国

文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、科技强国、制造强国、质量强国、网络强国、交通强国

在十九届五中全会上，“强国”是高频词。提出到二〇三五年建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国。在科技创新方面，提出深入实施人才强国战略，加快建设科技强国；在优化升级经济体系方面，提出坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，加快建设交通强国。

专家认为，全会提出了一系列“十四五”时期和到二〇三五年的目标、任务、战略。这些经济社会各领域的强国目标，符合我国进入高质量发展阶段的新特征、新要求，也符合新阶段人民对美好生活的向往。

09 新型工农城乡关系

全会提出，要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

专家表示，现在我国的城镇化水平已超过 60%，已经到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段，到了该把土地增值收益更多地用于“三农”的时候了。

新型工农城乡关系，可以引导资源要素向乡村流动，实际上是在土地出让收益这个蛋糕里面多给农村切一块，这是城乡利益格局的重要调整，是构建新型工农城乡关系的一项重大制度安排，也是落实农业农村优先发展的一项重大举措。

10 我国发展仍然处于重要战略机遇期

读报一目十行的同志，可能没有注意此次全会有一个新论断：我国发展仍然处于重要战略机遇期。

今年 7 月 30 日召开的中央政治局会议，作出了今年 10 月在北京召开十九届五中全会的决定。那次会议作出论断：当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

此次五中全会公报把前半句修改为：我国发展仍然处于重要战略机遇期。

新增的“重要”两字，是十分重要的判断。

(来源：向党看齐)

张林山：准确把握“十四五”时期的发展环境

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要乘势而上、奋力前行，科学研判国际国内大势，厘清发展思路，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求

当前，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时，随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，人民日益增长的美好生活需要明显提高。重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

“不平衡”强调经济发展结构问题，“不充分”突出总量问题。我国的人均GDP已经突破1万美元，正处在跨越中等收入阶段、迈向高收入国家行列的关键时期，我们即将全面建成小康社会，在此基础上，要开启全面建设社会主义现代化国家新征程。各方面的任务可以说十分艰巨而繁重，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。

社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。“十四五”时期，政府将更加聚焦改革开放和创新发展，着力于解决人民群众对经济发展、生态环境、就业创收、民生兜底等更高社会要求，着力于解决不利于生产力和生产关系协调运行的制度体系和行政限制，全面推进体制机制创新，提高资源配置效率效能，推动资源向优质企业和产品集中，推动创新要素自由流动和聚集，使创新成为高质量发展的强大动能，以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系，增强发展环境的吸引力和竞争力，提高绿色发展水平。

深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，大国博弈、地缘政治影响等不确定性因素明显增强，世界进入动荡变革期。

世界经济将延续分化发展态势，新一轮科技革命加剧大国竞争。新冠肺炎疫情影响下世界经济陷入深度衰退，疫情防控成效差异成为影响各国经济表现的重要因素。全球经济增长的重心可能从欧美转移至亚洲，全球经济格局多极化趋势更加明显。新一轮科技革命和产业变革深度演进、相互交织，正处于重大突破的历史关口，人工智能、量子科技、生物科技等蓬勃发展，重大颠覆性技术不断涌现，产业组织形式和产业链条更具垄断性。科技竞争越来越成为大国竞争的重要

方面，可能重构全球经济格局和创新版图，进一步影响甚至重塑全球竞争格局。

经济全球化遭遇逆流，国际经贸规则面临重构。当前，以货物贸易和外商直接投资为主的经济全球化传统动能更趋疲弱。世界贸易组织（WTO）改革受阻，主要发达经济体积极推动建立排他性保护性较强的区域贸易协定。受疫情影响，单边主义、保护主义、民粹主义明显抬头，各国更加重视供应链安全、推动产业链收缩，生产网络区域化、本地化趋势更加明显，国际产业分工格局面临深刻变化，区域性经济循环有望进一步强化。

全球治理体系有望延续变革趋势，各国协调合作与博弈竞争并存。随着以我国为代表的新兴经济体快速崛起，国际经济力量对比和世界经济平衡发生深刻变化，现有全球经济治理体系越来越难以适应世界政经格局变化趋势，存在深刻调整和不断完善的客观需要。在应对疫情过程中，全球多边机制以及国际组织的影响力、有效性面临的挑战进一步加剧。“十四五”时期，全球治理格局将更加复杂多变，传统发达国家主导的全球经济治理格局将发生深刻变革，新兴经济体和发展中国家在全球经济治理中的话语权有望逐步提升。

世界正处于百年未有之大变局，“十四五”是我国进入世界舞台中央的关键时期，也是形成新型大国关系的战略机遇期。深刻认识这一“大变局”的丰富内涵，牢牢把握大变局给中华民族伟大复兴带来的机遇和挑战，是科学制定“十四五”规划的重要前提。在纷繁诡谲的国际形势中，如何把握这种“大变局”，避免外部环境干扰，充分发挥国内国外各种力量，坚定不移走自己的路，集中力量办好自己的

事，这对我们的战略定力、应对复杂形势的智慧和能力是一个十分巨大的考验。

深刻认识“十四五”时期我国将进入新发展阶段的重大判断

习近平总书记指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。”这是以习近平同志为核心的党中央对“十四五”时期我国所处历史方位作出的新的重大论断，体现了习近平总书记和党中央对深刻变化的国内外环境的清醒认识和科学把握，为我们党我们国家在新阶段谋划新发展提供了根本遵循。

从奋斗目标看，新发展阶段将全面开启全面建设社会主义现代化国家新征程。按照党的十九大确定的“两个一百年”奋斗目标的时间表和路线图：2020年全面建成小康社会，实现第一个一百年的奋斗目标，接着开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。第二个百年奋斗目标经历两个阶段：第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从主要任务看，新发展阶段将全面构建高质量的现代化经济体系，实现综合国力和国际影响力的大幅提升，在发展中不断保障和改善民生、创新社会治理，优化社会结构，不断促进人的全面发展和社

会全面进步。如何满足人民日益增长的“美好生活需要”，如何使中华民族“强起来”，“十四五”规划将作出方向性、战略性的安排。

在危机中育先机，于变局中开新局

党的十九届五中全会指出，全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

规划《建议》的逻辑主线是，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。简而言之，规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

展望“十四五”时期的发展，我们有信心、有底气。我们有中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放40多年来积累的雄厚物质技术基础，有丰富的人力资源，有广阔的市场空间，有完整的产业体系和配套能力。特别是有以习近平总书记为核心的党中央坚强领导，我们一定能够抓住新的机遇，应对新的挑战，谱写经济持续快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的新篇章。在新发展阶段，要把思想和

行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，集中力量办好自己的事，勇于担当，主动作为，积极探索形成新发展格局的有效路径，我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战，牢牢掌握发展主动权，实现经济高质量发展，朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

张林山（中国宏观经济研究院研究室主任、研究员）

（来源：人民网）