

浙江艺术职业学院

统战工作理论学习参考资料

党委统战部编印 第2期（总第12期） 2021年1月11日

目 录

1. 【权威解读】六问《中国共产党统一战线工作条例》……（01）
2. 【印象统战·2020】年度热词大盘点（一）：民主党派工作篇……（09）
3. 【印象统战·2020】年度热词大盘点（二）：无党派人士、党外知识分子工作篇……（12）
4. 百位无党派人士、党外知识分子齐聚京，抒发学习心声！……（15）

【权威解读】六问《中国共产党统一战线工作条例》！

近日，中共中央印发新修订的《中国共产党统一战线工作条例》（以下简称《条例》）。《条例》公开发布之际，中央统战部负责人就《条例》修订和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。

问：请介绍一下《条例》修订的背景、过程和意义。

答：2015年，党中央出台了《中国共产党统一战线工作条例（试行）》。这是关于统战工作的第一部党内法规，为统一战线事业发展提供了政治保障、组织保障、法治保障。这次修订《条例》，是加强统一战线制度体系建设的重要举措，也是新时代充分发挥统一战线法宝作用的必然要求，体现了新形势新任务对统一战线工作的新要求，体现了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和党中央一系列最新精神，对于提高统战工作科学化、规范化、制度化水平具有重要意义。

党中央高度重视《条例》修订工作。按照党中央要求，2019年中央统战部着手开展《条例》修订工作。我们系统学习领会党中央最新精神，围绕《条例》修订分别赴20个省区市进行调研，汇总整理有关方面提出的修改意见和建议。形成初稿后，广泛征求中央统一战线工作领导小组成员单位、中央和国家机关有关部门、各省区市和新

疆生产建设兵团党委统战部等部门和单位的意见，之后座谈听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表以及部分省级党委统战部部长的意见。经党中央批准，2020年12月21日正式印发《条例》。

在《条例》修订工作中，我们坚持问题导向，认真总结新经验新做法，着眼解决新情况新问题，就有关政策的可行性、必要性进行反复论证，修改内容做到必要、稳慎、准确。

《条例》是统一战线领域的基础主干党内法规，是新时代统一战线工作的基本遵循。《条例》的修订和实施，对于加强党对统一战线工作的集中统一领导，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝心聚力，具有重要意义。

问：请介绍一下修订后的《条例》在明确新时代统战工作总体要求方面作了哪些新规定？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作，召开一系列重要会议，出台一系列重要文件，作出一系列重大部署，科学回答了统一战线一系列重大理论和实践问题，**形成了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，为新时代统一战线事业发展提供了根本遵循。**做好新时代统一战线工作，**迫切需要**将习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重

要思想以及统一战线工作实践中积累的新经验和好做法以党内法规的形式固定下来，为统一战线事业健康发展提供科学的理论引领和行动指南。

这次修订的《条例》明确将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想写入统一战线工作的指导思想，对于统一战线用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作必将产生重要而深远的影响。同时，明确将服务坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化纳入统一战线工作的主要任务，系统总结并首次在党内法规中明确统战工作的原则。修订后的指导思想、主要任务和基本原则为新时代统战工作提供了方向指引。

问：请介绍一下修订后的《条例》最突出的特点是什么？

答：中国共产党领导是统一战线最鲜明的特征，坚持党的领导是统一战线最根本、最核心的问题。在新时代，必须加强党对统一战线工作的集中统一领导，保证统一战线始终沿着正确政治方向前进。

这次《条例》修订的突出特点是通篇贯穿党对统一战线工作的集中统一领导，把坚持中国共产党的领导作为统一战线工作的首要原则，明确了党在统一战线工作中总揽全局、协调各方的领导地位，就构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局作出

专门规定。明确地方党委对本地区统一战线工作负主体责任，并强调各级党委（党组）主要负责人为本地区本部门统一战线工作的第一责任人。新增“统战部门自身建设”一章，从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设等方面对统战干部队伍建设提出要求，确保统战工作始终坚持正确的政治方向。这些规定，强化了党在同心圆中居于圆心的地位作用，进一步巩固统一战线“众星拱月”的良好局面。

问：请介绍一下《条例》对统一战线各领域工作作了哪些修订？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、发展和安全两件大事，对做好新时代统一战线各领域工作提出了新要求。根据党中央和习近平总书记对统战工作的最新指示精神，《条例》对统一战线各领域工作有关规定和具体表述作了完善。比如，在民主党派和无党派人士工作中，强调要坚持中国特色社会主义新型政党制度，民主党派是中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，无党派人士是政治协商的重要组成部分并参加政党协商。在党外知识分子工作中，强调要加强思想引导、支持发挥作用，加强对党外知识分子联谊会的领导。在民族工作中，强调要铸牢中华民族共同体意识，不断满足各族群众的美好生活需要，促进各民族文化的传承保护和交融，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民

族关系。**在宗教工作中**，强调要坚持和发展中国特色社会主义宗教理论，坚持我国宗教中国化方向，坚持以“导”的态度对待宗教，提高宗教工作法治化水平，构建积极健康的宗教关系。**在非公有制经济领域统战工作中**，强调要全面贯彻信任、团结、服务、引导、教育的方针，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。**在港澳台统战工作中**，强调要坚持和完善“一国两制”制度体系，支持港澳融入国家发展大局；广泛团结台湾同胞，发展壮大爱国统一力量，反对“台独”分裂活动，不断推进祖国和平统一进程。同时，**增加了“新的社会阶层人士统一战线工作”一章**，强调要坚持信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用的思路，发挥新的社会阶层人士在建设中国特色社会主义事业中的重要作用；**增加了“海外统一战线工作和侨务工作”一章**，强调要致力于维护和促进中国统一，实现中华民族伟大复兴，增进中国人民与世界人民的友好合作交流，推动构建人类命运共同体。

问：《条例》对规范统一战线工作职责、机构设置和干部配备有哪些新规定？

答：统一战线工作是全党的工作，必须全党重视，大家共同来做。**根据党和国家机构改革精神，结合新时代统一战线工作形势任务的新变化新要求，《条例》对地方党**

委统一战线工作职责、各级党委统战部职责、统战干部配备等作了修订和完善。

《条例》规定了党委的主要职责，**强调地方党委对本地区统一战线工作负主体责任，进一步明确了地方党委在贯彻落实党中央以及上级党委关于统一战线工作的决策部署和工作要求、指导和督促检查下级党组织做好统战工作、加强基层统一战线工作、健全领导干部与党外代表人士联谊交友制度等方面的职责，并对其他具体职责作了调整和完善。**《条例》还规定了其他部门、单位的党组（党委）参照党委职责履行相应统一战线工作职责；进一步明确中央和国家机关工委以及各级党的机关工委依照授权，加强对党和国家机关统一战线工作指导和监督检查的职责。

统战部是党委主管统一战线工作的职能部门，是党委在统一战线工作方面的参谋机构、组织协调机构、具体执行机构、督促检查机构。《条例》对各级统战部门的职责进行了归纳、梳理和完善，使统战部门的职责任务更加全面、清晰。

《条例》除规定党中央以及地方党委设置统战部，根据近年来基层统战工作任务明显增多、职责明显加强的实际情况，**明确规定“乡（镇、街道）党组织应当有人员负责统一战线工作，其中统一战线工作任务重的明确专人负责”**，规定“统一战线工作任务重的高等学校、科研院所

党委设置统一战线工作机构，其他高等学校、科研院所党委应当明确相应机构负责统一战线工作”。此外，《条例》对统战工作任务重的其他单位也作出兜底性规定，要求“明确相关机构负责统一战线工作”。

问：请谈谈如何抓好《条例》的贯彻落实？

答：制度的生命力在于执行。党中央在印发《条例》的通知中，对学习宣传和贯彻落实《条例》提出了明确要求，各级党委（党组）要充分认识到做好新时代统一战线工作的重要性，全面准确学习领会党的统一战线理论方针政策，提高各级党组织和各级领导干部的统战意识，确保《条例》各项规定得到有效贯彻落实。**一要扎实抓好学习培训和宣讲解读**，把《条例》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入党校（行政学院）、干部学院、社会主义学院教学内容，运用各类宣传载体特别是新媒体平台加大《条例》宣传解读，使党员干部全面准确掌握《条例》的基本精神、主要内容和工作要求，切实把《条例》作为新时代统一战线工作的总规范和总遵循。**二要细化实化工作举措**，对于《条例》规定的原则性要求，各地区各部门要结合实际，研究贯彻落实的具体举措，形成具有操作性的细化实化方案；对于一些具体规定，尤其是硬性规定，必须明确责任、确保落实。**三要着力解决突出问题**，逐条逐项对照《条例》规定，找差距、补短板、强弱项，切实推动解决长期制约本地区本部门本单位统一战线工

作开展的重点难点问题，不断推动统一战线工作高质量发展。**四要切实强化督促检查**，严格按照《条例》对监督检查和问责等作出的专门规定，把《条例》执行情况纳入党政领导班子和领导干部考核内容，纳入监督执纪问责和巡视巡察范围，坚持有责必问、问责必严，坚决维护党内法规的严肃性和权威性。

（来源：新华社）

【印象统战·2020】年度热词大盘点

（一）：民主党派工作篇

2020年是极不平凡的一年。这一年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。这一年，我们见证了逆行出征的豪迈、顽强不屈的坚守、患难与共的担当、英勇无畏的牺牲、守望相助的感动。

告别2020，我们不会忘记砥砺前行的一年间，习近平总书记对统一战线的殷切关怀，那些令统战人欢呼喝彩的重要瞬间，一系列指导和推动统战工作创新发展的政策法规、工作举措，以及统一战线广大成员和统战干部只争朝夕、奋战一线的风采……

日月其迈，岁律更新。站在新年的起点，“统战新语”重磅推出“印象统战·2020”年度热词大盘点，每天一篇，一起来“盘”！

中国特色社会主义参政党建设系列研讨会

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视多党合作，中共中央制定印发重要文件，为加强中国特色社会主义参政党建设指明了前进方向、提供了根本遵循。为进一步贯彻落实有关文件精神，推动各民主党派加强自身建设、促进交流互鉴，2020年9月，中央统战部组织召开中国特色社会主义参政党建设研讨会。尤权出席会议并讲话。尤权指出，各民主党派坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导，认真学习贯彻落实有关文件精神，着眼新时代新任务新要求，扎实推进中国特色社会主义参政党建设，取得了积极成效。尤权强调，加强中国特色社会主义参政党建设是各民主党派一项长期重要的政治任务。希望各民主党派始终坚持正确政治方向，准确把握中国共产党领导和民主党派自觉自主自为的关系、执政党建设和参政党建设的关系、自身建设和履职尽责的关系、进步性和广泛性的关系，创新思路方法，完善制度保障，强化整体合力，不断提升中国特色社会主义参政党建设成效和水平，为推进新时代多党合作事业持续健康发展作出新贡献。在开展主题研讨的同时，中央统战部还组织各民主党派中央围绕政治建设、组织发展工作、履职能力建设、作风建设和机关建设等开展了五场专题研讨。

民主党派脱贫攻坚民主监督

2020年，各民主党派中央以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，尤其是3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，围绕统筹推进疫情防控和脱贫攻坚的总体要求，认真谋划部署全年工作，采用视频调研、电话访谈、委托地方开展调研等形式，确保脱贫攻坚民主监督工作不断档、不停顿，继续为对口省区党委、政府顺利完成脱贫攻坚任务贡献智慧和力量。据统计，2020年各民主党派中央共开展调研190余次，其中领导班子带队调研40次，向对口省

区各级党委、政府提出意见建议 430 余条，向党中央、国务院报送监督报告 8 份，“直通车”意见建议 14 份，建言专报 1 份。

(来源：统战新语)

【印象统战·2020】年度热词大盘点

(二)：无党派人士、党外知识分子工作篇

2020年是极不平凡的一年。这一年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。这一年，我们见证了逆行出征的豪迈、顽强不屈的坚守、患难与共的担当、英勇无畏的牺牲、守望相助的感动。

告别2020，我们不会忘记砥砺奋进的一年间，习近平总书记对统一战线的殷切关怀，那些令统战人欢呼喝彩的重要瞬间，一系列指导和推动统战工作创新发展的政策法规、工作举措，以及统一战线广大成员和统战干部只争朝夕、奋战一线的风采……

日月其迈，岁律更新。站在新年的起点，“统战新语”重磅推出“印象统战·2020”年度热词大盘点，每天一篇，一起来“盘”！

无党派人士参与全面建成小康社会

2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。站在“两个一百年”的历史交汇点，众多无党派人士纷纷回顾与中国共产党同心同德、携手并肩的奋斗历程，分享为全面建成小康社会作贡献的经验感悟。随着中国特色社会主义制度不断完善和社会主义民主政治建设不断推进，无党派人士群体发生深刻变化，以知识分子为主体的特征更加鲜明，对不同群体的吸纳更加广泛，在

党外知识分子中的示范、引领、带动作用更加重要。面向第二个百年奋斗目标，无党派人士表示将发扬优良传统，始终坚持党的领导，将发挥个体作用与凝聚群体优势相结合，将做好本职工作与积极资政建言相结合，在坚定正确政治方向、激发创新创造热情、提升建言献策质量、强化社会责任担当上注重示范引领，画好与我们党团结奋斗的最大同心圆。

党外知识分子工作

党外知识分子规模大、分布广，做好党外知识分子工作，是落实习近平总书记关于“组织起来”重要精神的具体举措，是增强党外知识分子归属感和凝聚力的内在需要，也是新时代做好人心、人力、人物工作的必然要求。近年来，各地加大党外知识分子工作力度，形成知联会、留联会、工作室等组织载体，以及考察团、服务团、报告团等活动载体，取得丰硕成果。

进入新时代，党外知识分子群体发生深刻变化，组织起来的难度加大，工作载体建设需要实现从普遍“建”起来，到有效“转”起来，再到真正“活”起来的跃升。通过一定的组织形式广泛凝聚人才，通过开展各种主题活动加强正面引领，引导党外知识分子自我教育，提升政治站位，形成人心向党的浓厚氛围；坚持把中心工作所需与党外知识分子所能相对接，凝聚多方智慧，发挥多重作用，更好地彰显统一战线围绕中心、服务大局的法宝作用；注重在活动中相马识

才，在组织中培养使用，通过代表人士的示范引领，形成人才吸附效应，培养更多政治坚定、业绩突出、群众认同的党外代表人士。

(来源： 统战新语)

百位无党派人士、党外知识分子齐聚京，抒发学习心声！

党的十九届五中全会结束后不久，100多位来自政府机关、高校、国企等领域的无党派人士、党外知识分子代表性人士齐聚中央社会主义学院，党外干部、学术大家、科技精英、文化名人、创业才俊集中学习中央新精神，把握时代新方位，强化历史新使命，砥砺奋斗新作为！

这次培训的鲜明主线，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神，明确无党派人士、党外知识分子在新时代新征程爱国奋斗、建功立业的历史使命。学员们普遍感慨“机会难得”，感叹“高能硬核”！

——接受权威辅导。学员们认真聆听十九届五中全会精神中央宣讲团成员等知名专家学者从政治、经济、法律、党史、统战等多个方面权威解读五中全会精神，围绕贯彻落实全会精神，上课下课争相求教，分组开展热烈研讨。大家纷纷表示，辅导解渴、解疑、解惑，开阔了视野和思路，深化了对党和国家工作大局的了解，加深了对经济社会发展全局的认识，增强了投身全面建设社会主义现代化国家、助力实现民族复兴的使命感和责任感。

——接受典型引领。无党派代表人士、国务院参事、中央财经大学教授刘桓结合成长经历介绍参政议政经验，将大家睿智与国士担当倾囊相授；北京市政协委员、北京大学第

一医院副院长李海潮深情回顾援鄂抗疫实践，分享舍身忘我、患难与共的家国情怀。10位学员代表围绕文化传承、科技攻关、媒体责任、创业报国等，畅谈为全面建成小康社会作贡献的体会感悟，表达弘扬爱国奋斗精神、为实现第二个百年奋斗目标作贡献的信心决心。

——感受统战情怀。学员们集中学习新时代无党派人士和党外知识分子工作理论政策、实践举措，充分认识到党和国家对无党派人士和党外知识分子的尊重信任、对他们成长进步的关心关怀。通过与统战干部近距离的接触、一对一的谈心，大家切身感到党外知识分子之家的温暖，体会到身在党外也有组织的归属感。大家表示，这次学习进一步提升了政治理论素养，深化了对党外代表人士政治责任的认识，夯实了在党的带领下团结奋斗的思想政治基础。

学员们对十九届五中全会描绘的前景倍感振奋。大家纷纷表示，培训是聚首的开始，结业是奋斗的起航，要共庆第一个百年奋斗目标如期实现，相约共同奋斗于第二个百年新征程。

——把握前进方向。世界格局深刻调整，中国力量持续积淀。最让学员引以为豪的，就是“大国气象”。医疗专家说，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，有效抗击新冠肺炎疫情，全国人民“召就有应，战就有胜”，充分体现了中国特色社会主义的制度优势和中华民族的强大凝聚力。国企负责同志说，国家设定的一个个目标，看似宏伟遥

远，实则具体清晰，很多之前不敢想的事情，如今都成为现实，中国的前进势不可挡，庆幸赶上这样的好时代。无党派科学家说，作为一名科研人员和无党派人士，讲科学是人生准则，讲政治才能使科学应用找到方向，才能让科学价值得以实现。

——厚植家国情怀。树高千尺有根，水流万里有源。最能引发学员共鸣的，就是“家国情怀”。高校青年教授说，一代人要做好一代人的事，我们这代人就是要在中国特色社会主义道路上，把个人梦想与国家发展结合起来，用报国行动把爱国情怀充实起来。留学人员说，回到祖国大地的踏实，参与到中华民族伟大复兴进程的自豪，让所有奋斗路上的崎岖都变成风景和收获。科研院所专家说，做专业的事，也要考虑为啥做、为谁做、朝哪做的问题，只有融入党和人民事业之中，才会有更强的价值感和成就感。

——擦亮奋斗底色。新征程肩负新使命，新使命期待新作为。最令学员言犹未尽的，就是“爱国奋斗”。在谈到我国科技发展与经济社会发展不匹配、与国际同行有差距时，科研专家说，作为知识分子，要把握时代机遇，不断强化干事的意愿和责任，砥砺成事的能力和担当。在谈到新发展格局时，国企管理人员说，要抓紧时间助企业转型、为行业赋能，绝不掉队，力争上游。在谈到发挥示范作用时，高校青年教师说，教书重在育人，自己长年扎根西部高原，就是想为那里多尽一份力、多培养一些人，水滴石穿，蔚然成林。

无党派代表人士说，要注重提高自身政治站位，在全局中谋一域，才能更好地立足本职、贡献社会，做到“双岗建功”。“一周培训，一生朋友”。大家同学习、同交流、同联谊，在“主题班会”上绽放光彩，在“头脑风暴”中激荡智慧，在“共识夜话”中凝聚思想，在“球场竞技”中增进感情。大家由衷感叹，这个班是永远凝聚的集体、精神不散的家园。

——深化了认同感！ 道路认同：“不同国家的抗疫表现可以看出，我们国家已经处在一个历史性转折点上，从百年积弱走向民族复兴。” 制度认同：“西方社会总讲自由民主，但民主和自由要辩证看。只有在捍卫国家利益、遵守法律规范的框架下，才有个人真正的自由。” 身份认同：“加入中国共产党是素质优秀、思想进步的表现。没有加入任何党派，也要做不戴党徽但心中有党的一分子，从不同角度示范引领发挥作用，促进大团结大联合。”

——增强了归属感！ 国家归属：“实现人生价值，中国是更好的舞台。” 组织归属：“中国共产党的领导，是中华民族从屈辱走向富强的关键所在，必将带领中华民族走向伟大复兴，党外知识分子要在党的领导下积极贡献力量。” 集体归属：“党外知识分子不能囿于自己，要多考虑集体，不断增强集体意识、团队意识、纪律意识，没有大的格局很难团结更多的力量，做出更大的成绩。”

——升华了责任感！ 家庭责任：“增强共识要从自我做起、从家庭做起，带领家人认真过好每一个国庆、每一个中秋、每一个春节，以仪式感增强责任感，以伦理情增强家国情，以家的团结增强国的凝聚！” 岗位责任：“我们的任务很重，作为党外人士，要做好自己，扮演好不同的角色：科学家、教师、管理者……履行好每一个角色背后的使命和责任！” 社会责任：“无论在党内还是在党外，我们都是国家和人民培养的人才，不能只是索取，还要积极奉献，在中华民族伟大复兴旗帜下，为我们的社会共同体撑起一片天！”

（来源：统战新语）