

浙江艺术职业学院

党支部理论学习参考资料

党委组织部编印 第6期（总第32期） 2021年5月15日

目 录

- 习近平主持十九届中共中央政治局第二十九次集体学习...（01）
- 袁家军：以实干创新的精气神推动“重要窗口”建设加速推进纵深推进.....（05）
- 袁家军：打造法治浙江建设“金名片”.....（11）
- 袁家军：加快构建统战系统整体智治体系 推动统战工作高质量发展.....（20）

习近平主持十九届中共中央政治局第二十九次集体学习

习近平在中共中央政治局第二十九次集体学习时强调

保持生态文明建设战略定力

努力建设人与自然和谐共生的现代化

新华社北京5月1日电 中共中央政治局4月30日下午就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持战略定力，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，促进生态环境持续改善，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

生态环境部环境规划院院长王金南同志就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，党的十八大以来，我们加强党对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全面加强生态文明建设，一体治理山水林田湖草沙，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化，同时我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战。生态环境修复和改善，是一个需要付出长期艰苦努力的过程，不可能一蹴而就，必须坚持不懈、奋发有为。

习近平指出，我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。要坚持不懈推动绿色低碳发展，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型。要把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整。要强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，实施主体功能区战略，划定并严守生态保护红线。要抓住资源利用这个源头，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，全面提高资源利用效率。要抓住产业结构调整这个关键，推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展，推动能源清洁低碳安全高效利用，持续降低碳排放强度。要支持绿色低碳技术创新成果转化，支持绿色技术创新。实现碳达峰、碳中和是我国向世界作出的庄严承诺，也是一场广泛而深刻的经济社会变革，绝不是轻轻松松就能实现的。各级党委和政府要拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头，明确时间表、路线图、施工图，推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。不符合要求的高耗能、高排放项目要坚决拿下来。

习近平强调，要深入打好污染防治攻坚战，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。要坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓宽广度，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。要强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。要统筹水资源、水环境、水生态治理，有效保护居民饮用水安全，坚决治理城市黑臭水体。要推进土壤污染防治，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险。要实施垃圾分类和减量化、资源化，重视新污染物治理。要推动污染治理向乡镇、农村延伸，强化农业面源污染治理，明显改善农村人居环境。

习近平指出，要提升生态系统质量和稳定性，坚持系统观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理。要加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，完善自然保护地、生态保护红线监管制度。要建立健全生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。要科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动。要推行草原森林河流湖泊休养生息，实施好长江十年禁渔，健全耕地休耕轮作制度。要实施生物多样性保护重大工程，强化外来物种管控，举办好《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。

习近平强调，要积极推动全球可持续发展，秉持人类命运共同体理念，积极参与全球环境治理，为全球提供更多公共产品，展现我国负责任大国形象。要加强南南合作以及同周边国家的合作，为发展中国家提供力所能及的资金、技术支持，帮助提高环境治理能力，共同打造绿色“一带一路”。要坚持共同但有区别的责任原则、公平原则

和各自能力原则，坚定维护多边主义，坚决维护我国发展利益。

习近平指出，要提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平，健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。要深入推进生态文明体制改革，强化绿色发展法律和政策保障。要完善环境保护、节能减排约束性指标管理，建立健全稳定的财政资金投入机制。要全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，建立健全风险管控机制。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。各级党委和政府要担负起生态文明建设的政治责任，坚决做到令行禁止，确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效。

（来源：学习强国）

以实干创新的精气神推动“重要窗口”建设

加速推进纵深推进

(中共浙江省委书记 袁家军)

2020年春天，在统筹推进疫情防控和经济社会发展的特殊时期，习近平总书记亲临浙江考察调研并发表重要讲话，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。在建设“重要窗口”一周年之际，我们回顾学习习近平总书记考察浙江重要讲话，深刻领悟习近平总书记对浙江的关心厚爱、嘱咐重托，筑牢对习近平总书记的忠诚之心、爱戴之心、拥护之心；总结一年来贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的成效、经验，分析存在的突出矛盾、突出问题；激励全省上下振奋昂扬精神，激发创造性张力，以实干创新的精气神，推动“重要窗口”建设加速推进、纵深推进。

充分肯定一年来“重要窗口”建设的成绩

习近平总书记考察浙江以后，省委围绕“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位开始谋划，研究构建“重要窗口”建设的“四梁八柱”，作出了一系列部署。突出表现为6个方面：一是完善“八八战略”抓落实机制；二是谋划实施数字化改革，推动现代化先行找到新动力；三是谋划高质量发展建设共同富裕示范区；四是打造创新策源地，把人才强省、创新强省作为首位战略；五是抓基层，开展“县乡一体、条抓块统”试点并全面推开；六是抓党建，抓紧抓实“七张问题清单”。

在这个过程中，各地各部门认真学习贯彻习近平总书记考察浙江

重要讲话精神，紧扣“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’”主题主线，系统谋划、主动作为，形成了7个方面特色做法：一是在贯彻落实“疫情防控要慎终如始”重要指示方面取得新成效。省卫生健康委在防控、救治、复工复产上发挥了重要作用，周密部署、落实落细，织密常态化疫情防控安全网。省市场监管局在物防的关键时刻，迅速建立了“浙冷链”，用现代化手段解决人物并防的问题，取得了重要成果。温州市高质量完成在意大利部分中国公民回国临时航班相关服务任务，实现病例极低输入率和工作人员“零感染”，赢得高度赞誉。二是在贯彻落实“复工复产要化危为机”重要指示方面取得新成效。宁波市全力打造制造业单项冠军之城，2020年新增国家制造业单项冠军15家，累计达45家，总量保持全国各城市首位。舟山市引进中石化、浙能、中化、华腾工业等一批百亿级项目，片区集聚油气企业7300余家，成为全国油气企业最集聚的地区。省海港集团、宁波舟山港集团积极克服疫情影响，全力确保货物“出得去、进得来”，特别是在破解集装箱空箱短缺难题方面有担当，在支持构建新发展格局战略枢纽上有作为。金华市率先开展包县“抢人”复工活动，仅用13天即实现规模以上工业企业全面复工，2020年新增市场主体26.7万户，列全省第一。缙云县成功招引全球最大的光学玻璃制造商、全球领先的特种玻璃生产商肖特集团，为山区县招商引资提供了典型示范。三是在贯彻落实“改革开放要不断深化”重要指示方面取得新进展。省委改革办谋划提出的“1+11+7”改革工作架构，抓纲带目，聚焦牵一发而动全身的重大改革，谋得很准、很实、很到位。省发展改革委争取29个“浙江元素”写入国家“十四五”规划纲要，数量质量均创历史之最，做到了善谋善成。省市场监管局积极响应中央强化反垄断和防止资本无序竞争、推动平台经济规范健康持续发展的决策部署，在没有先例可循的情况下，率先建成“浙江公平在线”，体现了

“重要窗口”的担当。宁波市北仑区开展以人民币计价的跨境易货贸易模式、长三角区域进口散货重量鉴定监管互认、中资非五星红旗船舶沿海捎带业务等制度创新，取得了一些可以向全国复制、推广的重要成果。四是在贯彻落实“治理体系和治理能力要补齐短板”重要指示方面取得新进展。杭州市完善城市大脑“一整两通三同直达”的中枢系统，开发上线城市大脑数字界面，启动生活垃圾分类、危化品车辆综合管理等12大新场景建设，形成“一脑治全城、两端同赋能”的运行模式。湖州市在全省率先实现区县和乡镇（街道）矛调中心全覆盖，率先积极推进立法、标准、制度“三位一体”矛调中心制度建设，发布全省首部县级矛调中心运行标准，全国首创“解纷码”在线服务。衢州市把构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局全域试点作为改革“一号工程”，大千三个月、全市域推开，为全省党建统领基层治理积累了经验、提供了方案。五是在贯彻落实“发展不平衡不充分问题要率先突破”重要指示方面取得新进展。嘉兴市扎实推进国家城乡融合发展试验区建设，优化城乡发展要素配置，农村集体年经常性收入100万元实现全覆盖，农民收入连续16年居全省首位。台州市全域推进美丽乡村建设，25%的行政村建成新时代美丽乡村，仙居县通过国家级美丽乡村标准化试点验收。松阳县聚焦“叶子变票子”“资源变资产”“农货变网货”“风景变前景”“山民变市民”“村民变股民”，高质量提升山区脱贫攻坚成色，获评2020年度中国全面小康百佳示范县。六是在贯彻落实“生态文明建设要先行示范”重要指示方面取得新进展。杭州市全面实施“万顷湿地、万里碧水”工程，积极推动西湖西溪“双西合璧”，在一体化保护提升中做优生态、做大资产、做强品牌。安吉县率先探索“两山银行”改革模式，有效解决生态资源分散闲置、开发利用无序等问题。嘉兴市南湖区积极推进省级生态文明示范区创建，市控以上断面Ⅲ类水占比从3年前的9.1%跃

升至 91%。七是在贯彻落实“全面从严治党要走向纵深”重要指示方面取得新进展。绍兴市创新运用新时代“枫桥经验”，推进乡镇（街道）纪检监察工作规范化建设，加强清廉乡镇、清廉村居建设，探索专责监督和群众监督相结合的基层监督新路径。丽水市莲都区建立了“区乡村三级联动办实事”制度，帮助群众解决了一大堆难题，赢得了群众广泛称赞，成为密切联系群众的金名片。杭州市余杭区充分发挥党员干部的先锋模范作用，持续开展招商引资、项目推进、“三服务”三大比拼，营造了党建统领、唯实惟先的创新发展好氛围。

以上 7 个方面，是贯彻落实习近平总书记 7 个方面重要指示的具体体现。我们回顾各地取得的成绩，目的是重温 and 牢记习近平总书记对浙江的重要嘱托，进一步推动真抓实干、加快发展。

2021 年加快打造“重要窗口”的重点工作

“牢记重要嘱托，建设‘重要窗口’”关键是实干、创新、探索，要体现在具体工作举措中，落实到具体行动中，展现在具体成果中。当前和今后一个时期，重点要抓好以下几方面工作：

完善“八八战略”年度评估机制。省级层面要进行“八八战略”总体评估和领域评估，各地也要围绕“八八战略”做好分区域评估。要高质量完成规定动作，发掘和推广一些好的抓手、平台和亮点。要高标准创新自选动作，结合习近平总书记当年对各地各部门作出的指示要求，进行再学习、再认识、再消化、再落实，着力形成本地区本部门特色亮点，努力打造出更多具有本地特色、浙江辨识度、全国影响力的标志性成果。

扎实推进高质量发展建设共同富裕示范区。各地各部门要深刻领悟党中央交给浙江这个重大政治任务所蕴含的深刻思考和战略考量，

结合自身实际深入研究共同富裕的定义、内涵、特征和阶段性目标、实现路径、推进机制，特别是要聚焦推动收入分配制度改革、推进公共服务优质共享、创新先富带后富的政策体系、打造共同富裕现代化基本单元等问题，积极思考、积极谋划，谋细谋深谋实共同富裕示范区建设。

按时间节点完成数字化改革阶段性任务。要克服畏难情绪、惧怕心理、观望心态，锚定“一年出成果、两年大变样、五年新飞跃”的时间表，强化大数据运用推进解决数据孤岛，提升数据孪生精准度有效拓展场景应用，突出自身特色，加快构建“152”工作体系，推动数字化改革尽快取得突破性进展。在“1”方面，要加强数据归集。在“5”方面，要推动核心业务梳理，特别是结合自身特点谋划应用场景、解决迈向现代化突出问题。各级领导干部要围绕数字化改革，主动学习、深入调研、积极思考，发挥以上率下的作用，在现代化理念、机制、制度、手段四个方面系统推进、不断创新。

科学制定并启动实施碳达峰、碳中和计划。这项工作是“政治姿态+科学方法”，总的目标是在一个碳排放基本总量约束下，实现经济效益最大化、产出最大化、产业结构能源结构最优化。要做好详细测算，找准目标、找准路径、找准空间，做到早谋划、早部署、早落实。要分析综合明确目标，放大细节制定举措，创新建立激励机制，倒逼绿色低碳转型。

“牢记重要嘱托，建设‘重要窗口’”要健全完善党建统领、整体智治、唯实惟先的机制，切实加强党的全面领导和全面加强党的建设。一要把党史学习教育开展好，认真学好用好党史学习教育的指定书目、参考书目、自选教材，真正从学习中悟出道理、悟出干劲、悟出责任、悟出使命。二要抓好市县乡领导班子换届工作，推动领导干部队伍提升现代化能力，打造一支讲政治、有现代化眼光、真抓实干干

的干部队伍。三要抓好中央巡视反馈问题整改和七张问题清单整改，压实各级党委全面从严治党主体责任、纪委监督责任，从根源上消除问题滋生的土壤。

（摘自袁家军同志 2021 年 4 月 2 日在“牢记重要嘱托建设‘重要窗口’”专题交流会上的讲话摘要）

（来源：《今日浙江》杂志）

打造法治浙江建设“金名片”

(中共浙江省委书记 袁家军)

2006年4月25日至26日，习近平同志主持省委十一届十次全会擘画了法治浙江建设的宏伟蓝图。经过15年的接续奋斗，法治浙江建设不仅在浙江生根开花结果，而且也成为了习近平法治思想在省域实践的鲜活教材。2021年是“十四五”开局起步之年，也是习近平总书记考察浙江并赋予我省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位一周年，我们要开启现代化建设新征程。现代化是一场伟大革命，法治建设在现代化建设全局和“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局中有着非常重要的地位和作用。我们要认真学习贯彻习近平法治思想，纪念法治浙江建设15周年，系统研究在新发展阶段一体协同建设法治中国示范区、平安中国示范区，努力取得法治领域更多重大标志性成果，为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省保驾护航、增光添彩。

15年来法治浙江建设取得了丰硕的理论成果、实践成果、制度成果

习近平同志在浙江工作期间作出了法治浙江建设重大决策部署，科学回答了为什么要建设法治浙江、建设什么样的法治浙江、怎样建设法治浙江等重大问题。15年来，历届省委坚定不移推进法治浙江建设，不断学习、不断探索、不断实践，为全面依法治国、建设法治中国提供了鲜活样本和宝贵经验。

15年来，我们始终坚持习近平总书记提出的“建设法治浙江必须旗帜鲜明地坚持党的领导”，探索加强党对法治建设领导的方法路径，

构建完善了法治浙江建设“四梁八柱”制度体系。发挥党委总揽全局、协调各方作用，健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法机制，压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，完善述职述法、法治督察等制度，不断形成党委全面领导、“一把手”负总责的横向到边、纵向到底的法治建设领导体制和工作推进机制。

15年来，我们始终坚持习近平总书记提出的“把提高立法质量放在首位”，注重立法地方特色和管用实用，高质量做好地方立法工作。构建“1+X”立法工作机制和制度体系，紧扣高质量发展、生态环保、新经济新业态、保障民生等重点领域，共制定修订地方性法规160件、修改212件次，批准设区的市地方性法规319件，制定政府规章134件。其中，温州市民间融资管理条例、民营经济发展促进条例、数字经济促进条例、保障“最多跑一次”改革规定、无人驾驶航空器公共安全管理规定等20多部地方立法是全国首创。

15年来，我们始终坚持习近平总书记提出的“建设高效精干、公开透明的服务型政府”，推动法治政府建设取得重大进展，打造“整体智治、唯实惟先”的现代政府。创新开展“四张清单一张网”“最多跑一次”改革，全面深化数字化改革，全省91.4%以上的民生事项实现“一证通办”，80.5%的政务服务事项实现“掌上可办”。全面构建涵盖重大行政决策、行政执法、行政监督的行政程序体系，基层合法性审查工作实现全覆盖，行政诉讼发案量、败诉率和行政负责人出庭应诉率实现“两下降一上升”目标。在全国首批法治政府建设示范创建中，我省取得了3个示范市县和2个示范项目的好成绩。

15年来，我们始终坚持习近平总书记提出的“从源头上解决多头执法、重复执法、交叉执法的问题”，探索跨领域、跨部门的综合执法改革，努力构建“大综合、一体化”行政执法体系。创新推进行政执法改革，全省统一把20个方面300项行政处罚事项纳入综合执法，

率先开展乡镇（街道）一支队伍管执法改革，创新“互联网+监管”“信用+监管”“综合查一次”“轻微违法行为告知承诺制”等执法方式，行政执法“三项制度”全面落实，行政执法机关持证率达90%，行政执法行为更加规范高效。

15年来，我们始终坚持习近平总书记提出的“增强司法的权威性和社会公信力”，纵深推进司法体制改革，稳步提升司法质量、效率和公信力。全面落实司法责任制，开展阳光司法指数测评，强势推进扫黑除恶专项斗争，创新开展诉源治理，全省诉讼案件服判息诉率90.21%，在全国率先实现诉讼案件负增长的目标。创新设立全国首家互联网法院，打造“移动微法院”“浙江检察APP”掌上司法新名片，政法一体化系统在全国率先实现了数字卷宗单轨制协同办案全覆盖，引领数字司法新潮流。

15年来，我们始终坚持习近平总书记提出的“充分发挥法治在促进、实现、保障基层群众利益方面的重要作用”，切实践行法治为民理念，不断增强人民群众法治获得感。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新推出“县乡一体、条抓块统”治理模式，探索形成“一中心四平台一网格”的治理模式，探索推广“四治”融合、余村经验、村民说事等做法，实现市县乡村四级公共法律服务实体平台全覆盖，全省来信来访和非正常访数量多年持续下降，90%以上县（市、区）基本实现无信访积案目标，法治浙江建设社会满意度逐年上升到92.25分。

15年来，我们始终坚持习近平总书记提出的“把法治精神、法治意识、法治观念熔铸到人们的头脑之中，体现于人们的日常行为之中”，探索构建社会大普法格局，努力使全社会的法治氛围、法治风尚更加浓厚。抓住领导干部这个“关键少数”，全面落实领导干部任前法律知识考试制度，新任领导干部宪法宣誓实现全覆盖。创新普法责任制清单制度，实现中小学法治副校长全覆盖，建成“五四宪法”历史资

料陈列馆等全国法治宣传教育基地7家、各类法治文化阵地4800余个，创新推出“531X”社会信用体系，不断形成明德守法的社会风尚。

15年来，法治浙江建设积累了宝贵的经验。概括起来，主要有以下6个方面：第一，深化法治浙江建设是浙江学习贯彻习近平法治思想最直接最重要的行动，必须保持战略定力，一张蓝图绘到底，一任接着—任干。第二，党的领导是法治建设最根本的保证，必须把加强党的全面领导和全面加强党的建设体现到法治建设的各方面全过程，确保全面依法治国正确方向。第三，法治是中国特色社会主义制度优越性的重要体现，必须坚持依宪治国、依宪执政，坚持中国特色社会主义法治道路，决不能走西方“宪政”“三权鼎立”“司法独立”的路子。第四，法治是最好的营商环境，是综合竞争软实力的重要组成部分，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会—体建设。第五，以人民为中心是法治建设的根本立场，必须以“法治为民”回应“群众之盼”，切实维护社会公平正义、和谐有序，使法治建设的成果让人民群众看得见、摸得着、感受得到。第六，打造法治“金名片”是展示“重要窗口”担当和形象的重要任务，必须找准工作落实抓手、搭建工作推进平台，深化数字赋能、改革赋能，放大特色、放大优势，形成滚雪球效应。

奋力开启深化法治浙江建设、打造法治中国示范区新征程

经过15年的不懈努力，法治浙江建设站在了新起点，面临新形势新任务。“十四五”时期法治浙江建设承担着5个使命：—是从推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践看，法治浙江建设承担着践行习近平法治思想的政治使命。二是从打造“重要窗口”的新目标新定位看，法治浙江建设承担着彰显“中国之治”的时代使

命。三是从加快建设社会主义现代化先行省看，法治浙江建设承担着发挥规范、引领、推动、保障作用的职责使命。四是从高质量发展建设共同富裕示范区看，法治浙江建设承担着满足人民群众公平正义需要的重要使命。五是从数字化改革要求看，法治浙江建设承担着从“事”到“制度”“治理”“智慧”转变的历史使命。

法治浙江建设的目标是：到2025年法治在省域治理现代化中的基础地位进一步凸显，各领域法治化水平全面提升，基本建成科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全社会既规范有序、又充满活力的法治浙江；到2035年，跟基本实现省域治理现代化同步，建成法治政府、法治社会，建成与省域治理现代化、高水平整体智治体系相适应的法治浙江，建成法治中国示范区。新发展阶段，法治浙江建设总体要求是：牢固树立“利民为本、法治为基、整体智治、高效协同”的理念，一体协同建设法治中国示范区、平安中国示范区，以数字化改革为动力，整体推进党的领导、权力运行、营商环境、社会治理法治化，努力建设人民群众看得见、摸得着、感受得到的法治浙江，着力打造法治浙江建设“金名片”。具体抓好10个方面工作：

勇当笃学践行习近平法治思想排头兵。习近平法治思想是法治浙江建设的根本遵循和行动指南，必须学懂弄通做实。一要深学笃行入脑入心，结合政法队伍教育整顿工作做实轮训培训，做到学深悟透、融会贯通，内化于心、外化于行。二要充分发挥党委的领导作用，联动推进法治浙江、平安浙江建设，统筹推进立法、执法、司法、守法和基层社会治理等各项工作，以大党建引领大治理、以大治理实现大平安。三要提高党政领导干部运用法治思维和法治方式的能力和水平，全面开展党政主要负责人述职述法工作，建立重大法治事项报告制度，树立重视法治素养和法治能力的选人用人导向。

出台一批具有浙江辨识度的创制性法规。立法是法治的基础，必

须更加聚焦浙江发展的阶段性特征，加强“小切口”立法，提升立法的精细化精准化水平。一要加强前瞻性法律制度研究，科学编制和实施立法计划，完善立法起草机制，实行专班化运作，确保立法选项聚焦经济社会发展中重大疑难问题和急需解决的问题。二要积极推进科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法，填补空白点、补强薄弱点，保障社会安全。三要针对数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用加快立法进度，突出关键性条款、突出浙江特征，需要几条就定几条，既加强行业监管、又促进行业发展。

全面建设数字法治系统。数字法治是数字化改革的一项非常重要的内容，是理顺法治浙江建设和平安浙江建设内在逻辑、协同关系的主抓手、总载体。一要完善政法一体化办案体系，深化数字卷宗单轨制协同办案模式，着力建设“云上公安、智慧警务”大数据应用、大数据检察监督系统、法院智能办案平台，提升推广“凤凰金融智审 2.0”应用场景等做法。二要建设综合行政执法集成应用，优化提升省统一行政处罚办案系统功能，推动形成“审批—监管—处罚—监督评价”的“大执法”全流程功能闭环。三要构建风险闭环管控大平安体系，健全政治安全、社会矛盾风险防范化解、社会治安防控、行业监管和网络安全“五大体系”，打造现代化、数智化、高效化、精准化的风险防控体系。

打造“大综合、一体化”行政执法改革样板。综合行政执法改革，具有牵一发动全身的作用，是我省建设法治政府的标志性工程，必须抓实抓好，当好探路者。一要健全综合行政执法体系，加快建立“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的政府监管体系。二要统筹开展联合执法行动，推进行政执法统一协调指挥平台建设，健全部门间信息共享、案情通报、案件移送、“两法衔接”工作机制。三要规范行政

执法方式方法，全面落实行政执法“三项制度”，推行“综合查一次”，创新运用大数据监管、非现场执法、社会共治等监管手段，使执法既有力度、又有温度。

打造“整体智治、唯实惟先”的现代政府。围绕“放管服”，深化法治化、数字化改革，提升企业群众的获得感、满意度。一要深化“一件事”集成改革，系统集成各部门碎片化服务，推进以承诺制为核心的极简审批，聚焦企业开办到注销全生命周期，加快实现从单一事项到“一件事”、从跑部门到跑政府的系统变革。二要深化“掌上办事之省”“掌上办公之省”建设，以“浙政钉”“浙里办”为基础平台，集成整合政府各部门各层级应用程序，实现政务服务“一网通办”。要加强场景应用开发，掌握和运用系统工程的方法，通过核心业务梳理厘清整体智治、高效协同的路径，开发上线科技创新揭榜挂帅、数字自贸区、生态价值 GEP 转换等重要场景，编制全省数字政府应用场景目录管理清单，建立有效机制。

探索执法司法领域一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效路径。政法队伍教育整顿工作，是加强法治工作队伍建设，推动执法司法领域忠诚干净担当的重要契机和有力举措。一要扎实做好政法队伍教育整顿工作，坚持政治效果、纪法效果、社会效果有机统一，从紧从实抓好情况大起底、线索大清查、顽症大整治、问题大整改，确保方向不偏、蹄疾步稳。二要以刀刃向内的自我革命精神坚决清除害群之马，用好“五张清单”，着力解决政法队伍政治不坚定、司法不廉洁、执法不公正、遇事不担当、作风不过硬等问题，做到无禁区、全覆盖、零容忍。三要形成确保法治工作队伍肌体健康的长效机制，针对问题多发高发频发的重点领域、重要岗位，健全队伍教育、监督、管理各项制度措施，完善正风肃纪长效机制、干部交流轮岗机制等，织密扎紧制度笼子。

深化“县乡一体、条抓块统”改革。“县乡一体、条抓块统”是推进治理体系和治理能力现代化的地方实践。一要以“整体”思维整合基层党政机关各项职能，运用矩阵式管理方式，突破地方和部门“各自为政”局面，推动县乡基层权责重配、组织重组、流程再造，切实解决基层“看得见、管不住”和职能部门“管得着、看不见”的问题。二要完善“一中心四平台一网格”治理模式，推进“最多跑一地”改革，加强县级社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，完善“基层治理四平台”运行管理，发挥全科网格的底座作用，形成纵横贯通、闭环管控、数字赋能、整体智治的架构体系。三要推动诉源治理工作常态化制度化，加强矛盾纠纷排查化解，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，织密调解网络，完善递进式矛盾纠纷分层过滤体系，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

完善自治、法治、德治、智治“四治融合”模式。“四治融合”是我省乡村治理的创举。一要加强法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，充分发挥法治文化的引领、熏陶作用，推动宪法宣传教育常态化、制度化，营造崇德向善、遵纪守法的社会风尚。特别要在“五四宪法”历史资料陈列馆基础上建设国家宪法宣传教育馆。二要完善基层合法性审查全覆盖，更加重视基层基础工作，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，全面规范征地拆迁拆违、环境治理等重大执法行为。三要以“智治”手段优化基层治理形态和方式，推动数字化改革向基层延伸，深化基层平安建设，拓展基层治理应用场景，打造政务网、互联网、物联网、便民服务终端相融合的全要素基层治理服务系统。

建设互联网依法治理首善之区。浙江是互联网大省，更要成为互联网强省，必须全面推进网络空间法治化，使网络更清朗、更安靖。一要完善网络法规规章制度，统筹协调涉网立法立规工作，推动现有

法规规章制度延伸适用到网络空间，尤其是要加强对大数据、云计算、人工智能等新技术研发应用的跟踪研究和规范管理。二要加大涉网新型犯罪打击力度，创新完善涉网新型犯罪防范打击机制，严厉打击提供信息支持、技术支撑、转账洗钱、组织偷渡等违法犯罪活动。

创新法治风险闭环管控机制。今年是建党 100 周年，也是“十四五”开局之年，我省要把防范化解重大风险作为工作重点，确保添彩而不添乱，其中防范法治风险尤为重要。要确保政治安全，坚决贯彻中央决策部署，守牢政治安全防线。要完善法律风险系统防范机制，坚持国家法制统一，加强重大行政决策风险评估工作，强化反垄断和防止资本无序扩张，依法引导规范平台经济健康发展。要创新完善法治浙江与平安浙江协同建设体制机制，依托党政机关整体智治系统，加强顶层设计，推进系统性重塑，严格落实各级领导责任制，有效发挥各级领导小组统筹协调、牵头抓总作用，根据形势任务发展需要及时调整完善考核指标、优化考核办法，更好发挥考核指挥棒作用，不断形成工作联动、法治联建、平安联创的工作格局，确保法治浙江、平安浙江建设持续纵深推进。

（摘自袁家军同志 2021 年 4 月 25 日在省委法治浙江建设工作会议上的讲话摘要）

（来源：《今日浙江》杂志）

袁家军：加快构建统战系统整体智治体系 推动统战工作高质量发展

袁家军主持召开省委统一战线工作领导小组会议

加快构建统战系统整体智治体系

12日上午，省委书记、省委统一战线工作领导小组组长袁家军主持召开省委统一战线工作领导小组会议，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，认真贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，加快构建统战系统整体智治体系，推动统战工作高质量发展，打造更多具有浙江辨识度的统战工作标志性成果，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

熊建平、孙景森出席。会议听取了2020年全省统战工作情况和2021年重点任务及有关工作汇报，审议通过了2021年统战重点工作任务等有关文件。

袁家军指出，2020年，全省统一战线紧紧围绕中央和省委决策部署，凝心聚力、开拓进取，各领域呈现出良好的发展态势，突出体现在思想政治引领深入人心、助力“两手硬、两战赢”成效明显、服务高质量发展积极有为、改革创新亮点纷呈等方面。在新发展阶段，统一战线工作形势更加复杂、任务更加艰巨、责任更加重大。我们要清醒认识到，争创社会主义现代化先行省的奋斗目标任务繁重，必须发挥统战工作优势，凝心聚力，调动各种积极因素共同奋斗；打造“重要窗口”对我省统战工作赋予了新的内涵，加快构建党建统领的整体智治体系也要求统战工作进行系统重塑变革。

袁家军强调，要加强思想政治引领，以庆祝建党百年为契机，加强和改进统一战线的思想政治工作，强化理论武装，高质量开展统战系统党史学习教育，广泛开展宣传教育，教育引导统一战线听党话、跟党走、与党同心奋斗。要发挥统一战线职能优势，提升多党合作制度效能，团结带领全省统一战线聚焦省委重点工作进行深入调研、积极建言、开展民主监督，更好助力高质量发展、省域现代化治理、高质量发展建设共同富裕示范区，汇聚起打造“重要窗口”的最广泛力量。要着力解决宗教领域突出问题，加快推进宗教领域治理现代化。要聚焦促进社会和谐稳定，以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，加强党外知识分子和新的社会阶层人士工作，加强港澳台统战工作，加强海外统战工作和侨务工作，加强网络统战工作，进一步画好各领域统一战线最大同心圆。

袁家军强调，要认真组织开展《中国共产党统一战线工作条例》及我省实施细则的宣传解读、落实督查，推动各级党委（党组）增强统战意识，全面准确领会党的统一战线理论方针政策，进一步巩固完善大统战工作格局，推动统战工作整体智治，加强党外干部队伍建设，确保各项规定落地见效，以此促进新时代我省统战工作高质量发展。

（来源：今日浙江网）